SUPLEMENTO ECONOMICO DE PAGINA/12 14 DE ENERO DE 2007 AÑO 17 N°876

CASH

TODO LO QUE QUERIA SABER SOBRE LOS CAMBIOS DE LAS PREPAGAS



"Los copagos son odiosos, pero les convienen"

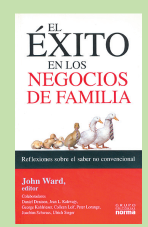
ENTREVISTA EXCLUSIVA a Héctor Capaccioli, superintendente de Servicios de Salud. Uno de los autores de la reforma de facturación de las prepagas explica las nuevas características del sistema. Aseguró que este año se aprobará la demorada ley de regulación de ese mercado. Defendió el modelo de obras sociales sindicales. Y recomendó a los usuarios indecisos y que desconfían de los cambios que elijan los planes de copagos.

Florencia Daniel

Sumacero

el Libro

El éxito en los negocios de familia
John Ward, editor
Grupo Editorial Norma



El libro analiza los dilemas particulares que enfrentan las firmas familiares en su búsqueda de crecimiento. Se destaca que la mayor rentabilidad de las empresas familiares exitosas está directamente relacionada con el grado en que adoptan estrategias no convencionales y con la capacidad para integrar el planeamiento estratégico familiar con el planeamiento empresarial. Además, se formulan recomendaciones para enfrentar el problema más difícil de estas firmas: la sucesión.

EL CHISTE

Al final de una entrevista de trabajo, el jefe de personal le pregunta al joven ingeniero:
–¿Qué salario pretende?
–Alrededor de 125 mil dólares al año, dependiendo del paquete de beneficios.
–Bueno, ¿qué diría de un paquete con 5 semanas de vacaciones, 14 feriados pagos, seguro médico y dental completo, fondo de retiro de la compañía equivalente al 50 por ciento de tu salario y un auto de la compañía renovado cada dos años..., digamos un Corvette rojo?
–¿Me está cargando?
–Sí, pero usted empezó primero.

el Dato

La venta de **computadoras** en 2006 batió records ya que se comercializaron 1.319.090 unidades, lo que representó un crecimiento interanual del 27,8 por ciento en comparación con el año anterior. La empresa *Trends Consulting* efectuó un informe sobre el mercado argentino de computadoras personas y estableció que el 89,0 por ciento de las unidades vendidas fueron equipos de escritorio.



la Posta

Los ingresos del **FMI** bajarán en 15 millones de dólares, a 105 millones en el año fiscal 2007, después de que Uruguay, Serbia e Indonesia se unieran a la lista de deudores que han pagado anticipadamente sus cuentas. Menos crisis financieras globales y el incremento de capital privado en los mercados emergentes han disminuido la necesidad de asistencia del organismo multilateral en los últimos años, generando una caída en sus ingresos.

SindicatoS

La *Asociación de Agentes de Propaganda Médica de la República Argentina* (Aapm-CTA) informó que como consecuencia de la negociación colectiva llevada adelante con las tres cámaras de laboratorios medicinales se consiguió elevar el salario básico convencional a 2400 pesos. José Peidro, secretario general de la asociación, destacó que a partir de ahora "cualquier trabajador que ingresa a la actividad tendrá garantizado el acceso a la canasta familiar".

¿Cuál Es?

La cervecería checa **Budejovicky Budvar** firmó un acuerdo con el gigante de bebidas estadounidense **Anheuser-Busch**, para poder vender su cerveza en Estados Unidos, a pesar de que ambas compañías mantienen una batalla legal por la utilización del nombre **Budweiser**. Anheuser-Busch argumenta que fue la primera de las dos en destilar Budweiser en 1876, 19 años antes de que se fundara Budejovicky Budvar en 1895. Pero Budejovicky Budvar, propiedad del gobierno checo, asegura que Budweiser toma su nombre del pueblo Ceske Budejovice (o Budweis en alemán) donde se fabrica. Si bien Budejovicky Budvar podrá vender su cerveza en Estados Unidos, ésta deberá llamarse Czechvar, hasta tanto se resuelva la disputa en los tribunales.

24.000 millones de dólares enviaron los **mexicanos** radicados en los Estados Unidos a sus familiares en concepto de **remesas** durante 2006, 20 por ciento más que el año anterior, de acuerdo con un documento del Partido Revolucionario Institucional de ese país. El monto global de las remesas sólo es superado por las exportaciones petroleras y está por arriba del flujo de la inversión extranjera directa registrado en 2006, que podría situarse en 16.500 millones de dólares.

Ranking

Créditos
–composición y evolución de los préstamos a las familias, en millones de pesos–

Destino	Diciembre 2005	Diciembre 2006	Variación
Personales	7136	13.019	82,5%
Prendarios	2333	3759	61,1%
Tarjetas	5176	7380	42,6%
Vivienda	5268	6086	15,5%

Fuente: Cefid-Ar en base a datos del Banco Central

EL ACERTIJO

En un taller fueron reparados 40 vehículos, entre coches y motos. El número total de ruedas de los vehículos reparados fue de 100.
¿Cuántos coches y cuántas motos se repararon?

Respuesta: Si todos los vehículos hubieran sido motos, el número total de ruedas sería 80, es decir, 20 menos que en realidad. La sustitución de una moto por un coche hace que el número total de ruedas aumente en dos, es decir, la diferencia disminuye en dos. Hay que hacer diez sustituciones de ese tipo para que la diferencia se reduzca a cero. Por lo tanto, se repararon 10 coches y 30 motos. 10.4+30.2=40+60=100.

Los copagos....

POR DAVID CUFRE

El acuerdo del Gobierno con las prepagas defraudó a muchos usuarios que suponían que las tarifas aumentarían menos de lo que pretendían las empresas, pero sin tener que asumir de ahora en más un cargo adicional por cada visita al médico. Héctor Capaccioli, superintendente de Servicios de Salud, concedió en esta entrevista con **Cash** que los copagos "son odiosos", pero se empeñó en demostrar que el convenio que negoció junto a Guillermo Moreno, el secretario de Comercio Interior, resulta beneficioso para los afiliados. El funcionario aclaró, además, las dudas que todavía persisten sobre la instrumentación del sistema, y dijo que antes de mitad de año deberá estar aprobada una ley que regule el sector. Esa norma debería lograr que las compañías de salud cambien de lógica, porque hoy "destinan más plata al marketing que a la prestación médica".

La gente está enojada con el Gobierno por el acuerdo con las prepagas.

–Los usuarios tienen que ser conscientes de que ésta es la primera vez que un gobierno los defiende. Los afiliados directos, que firman contratos individuales, antes quedaban librados a la relación entre un ciudadano común y una empresa. Su posición era muy vulnerable. En agosto del año pasado, el Gobierno impidió un aumento del 15 por ciento.

Pero no eran las mismas empresas que aumentan ahora.

–Sí, eran las mismas. Les frenamos el aumento. Llamamos a la gente a no pagar. Eran exactamente las mismas empresas. Es decir que su pretensión era subir las tarifas entre un 37 y un 40 por ciento, contando el ajuste de 15 por ciento de agosto de 2006 y el del 22 de enero de 2007. Lo concreto, lo real, es que lo bajamos a un aumento de 2 por ciento. Los usuarios saben que el Gobierno les defendió el bolsillo. Y además, empezamos a inculcar algunos conceptos solidarios en una actividad absolutamente mercantilista, como que las embarazadas y los bebés de hasta un año no pagan copagos, los adultos mayores tampoco por los primeros cinco días de internación y los enfermos crónicos tampoco, sin períodos de carencia.

Pero se incorporan los copagos.

–Los copagos son odiosos. Los aceptamos como un paliativo, a pedido de las prepagas. No fue una propuesta nuestra. Muchas ya los tenían. Lo que hicimos fue consensuar algunos valores en base a estudios de mercado. Y son valores de hasta tantos pesos, no valores fijos. Cuando decimos que la consulta médica puede costar hasta 20 pesos dejamos abierta la posibilidad a las empresas que quieran competir de cobrar menos o no cobrar nada.

¿A los 20 pesos hay que sumarles el IVA?

–No, las tarifas difundidas de los copagos son el precio final.

Con el agregado de los copagos desaparece el concepto de seguro de salud, adonde estaba todo cubierto.

–El ejemplo no es malo, pero no es cierto que estuviera todo cubierto. Hay períodos de carencia, exclusiones. En la letra chica de los contratos dice que están cubiertos hasta tantos días de internación, hasta tantas sesiones de atención psiquiátrica al año. Los usuarios no leen la letra chica porque firman de buena fe. Pero llegado el caso, descubren que no tenían la cobertura que suponían, y cuando van a reclamar a Defensa del Consumidor no hay mucho que hacer. Por otra parte, cualquier empresa de seguros cobra menos mientras menor sea la tasa de uso. Eso es el *scoring*. En las prepagas, por más que un afiliado tenga una tasa de uso cero, por más que no vaya nunca al médico, por el solo hecho de cumplir años paga más.

El temor de los usuarios es que con los copagos gastarán más que antes.

–Si uno piensa que va a ir todos los

ELIMINAR EL TOPE DE 4800 PESOS

Aportes a las obras sociales

El Gobierno estudia eliminar el tope de 4800 pesos para los aportes salariales a las obras sociales. Los trabajadores que ganen más de esa cifra, en su mayoría personal jerárquico, sufrirán un descuento mayor, dado que integrarán el tres por ciento del total de su salario. Las empresas que los contratan también deberán aumentar sus contribuciones, lo que seguramente generará la resistencia de las cámaras patronales. Héctor Capaccioli confirmó que la medida está en estudio, tal como anticipó **Página/12** hace dos semanas.

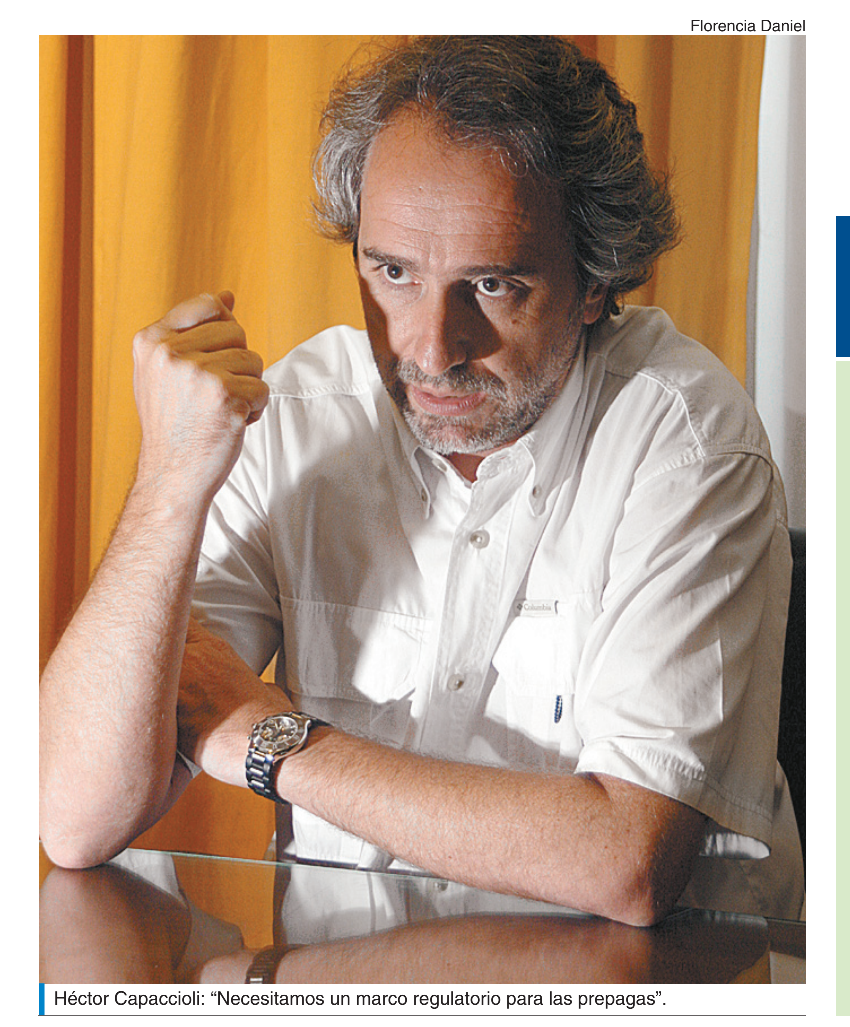
¿Se suprimirá el tope de 4800 pesos para los aportes a las obras sociales?

–Es una medida en estudio. Nuestra intención es fortalecer y oxigenar el sistema. Si vamos a incluir prácticas que tienen que ver con trastornos alimentarios como bulimia, anorexia y obesidad necesitamos algo que oxigene a las obras sociales para que puedan cubrir esas patologías. Además, si el tope de 4800 pesos se suprimió para los aportes jubilatorios, es justo que también se elimine para la salud.

¿El tope se eliminará de manera integral, en los aportes de los trabajadores y en las contribuciones patronales?

–Sí, la idea es hacerlo de ese modo, en aportes y contribuciones. Lo estamos estudiando. Es nuestra aspiración desde la superintendencia, pero es una decisión administrativa de la AFIP y lo estamos analizando con ellos. El tope lo puso (Domingo) Cavallo en los noventa y con eso afectó el sentido solidario de que los que más ganan más aporten para los que menos tienen.

Florencia Daniel



Héctor Capaccioli: "Necesitamos un marco regulatorio para las prepagas".

días al médico va a gastar mucho más. Pero vamos a poner números concretos y reales: a un matrimonio con dos hijos que pagaba 600 pesos por su plan, un aumento del 20 por ciento le significan 120 pesos extra por mes, que al año suman 1440. Si esta familia paga el 2 por ciento en enero, más el 2 por ciento en marzo y el 2 en mayo, el abono se le incrementa en el año en 360 pesos. Y a eso tiene que agregar la tasa de uso que haga con los copagos.

En ese ejemplo, el afiliado se "ahorra" 1080 pesos en el año por un menor incremento del abono. ¿Y cuánto pagará de más por los copagos?

–En todos los estudios que hemos hecho nos da que de ninguna manera el aumento para esa familia sería mayor al 10 por ciento, porque uno no va al médico todos los días. Y si tiene que ir es porque sufre alguna cronicidad y las enfermedades crónicas están exentas de los copagos. La tasa de uso en la seguridad social arroja un promedio de dos visitas al médico por año por beneficiario.

¿Los afiliados a las prepagas van al médico dos veces por año?

–En la seguridad social, la tasa de uso promedio es de dos, y en las prepagas, de cuatro. Son 80 pesos.

¿Nada más que cuatro veces al año?

–Esa es su tasa de uso promedio. De todos modos, y esto lo quiero dejar perfectamente claro, la solución de los copagos es transitoria, porque la solución definitiva quedará plasmada cuando tengamos por ley un marco regulatorio de la actividad. Necesitamos un marco regulatorio porque estamos hablando de la salud de casi 800 mil argentinos.

¿Cómo explica que al día de hoy el sector no esté regulado?

–Hay varias preguntas con respuestas complejas. Cómo se entiende que no se haya votado una nueva ley de radiodifusión y tengamos la ley de los militares. Cómo entendemos que las prepagas se hayan considerado a sí mismas como seguros individuales y no les haya interesado nunca tener un marco regulatorio. Y cómo entendemos que los legisladores nunca se preocuparan por promulgar esas leyes necesarias. Hoy creo que el Congreso ha madurado. Hasta ahora veníamos a contramano. Algunas empresas tenían mayor capacidad de lobby en la Cámara de Diputados que el espíritu necesario de los legisladores para promulgar una ley. Eso hoy no pasa.

¿La ley de marco regulatorio se incluirá en las sesiones extraordinarias?

–Si no es en extraordinarias, nuestra intención es que la ley se apruebe antes del primer semestre del año.

¿Qué es legalmente válido, que las prepagas facturen con un aumento del abono del 2 por ciento o con una suba del 22?

–El afiliado que venía con un plan "azul", por llamarlo de alguna manera, que le cobraban 100 pesos, en el mes de enero sigue teniendo el plan azul con un abono de 102 pesos y copagos.

¿Y si el afiliado no quiere un plan con copagos?

–Este mes las empresas presentarán programas de beneficios integrales, donde se incluyen otras prácticas no específicamente de salud. Los usuarios pueden optar por esos planes.

Pero si no hacen ningún movimiento se quedan con el que ya tenían, más los copagos.

–Efectivamente. ¿Qué pasa si les llega la factura con un aumento del 22 por ciento? Tienen que pedir que les refacturen con una suba del 2. ¿Qué pasa si ya la pagaron? Les tienen que dar una nota de crédito, que los usuarios podrán utilizar el mes siguiente como parte de pago del plan con un incremento del 2 por ciento o como parte de pago de un plan nuevo con beneficios adicionales.

¿Los copagos ya se están aplicando?

–Toda instrumentación de un nuevo modelo trae unos días de incertidumbre. Las empresas todavía tienen que informar a los afiliados las nóminas de los copagos, tienen que decirles a los profesionales cómo cobrarlos. Toda esa instrumentación la vamos a seguir muy de cerca los próximos días. Lo que sí queda claro es que los únicos planes autorizados hasta ahora son los que aumentan 2 por ciento.

¿El copago va para el profesional o para la prepaga?

–Lo que intentamos es fortalecer el pago de los profesionales. Ahora, los profesionales no dependen de la Superintendencia sino de un contrato con la empresa de salud. Queremos fortalecer sus ingresos para que los usuarios tengan la atención que corresponda. Muchas veces, como los profesionales no están bien abonados, atienden cinco minutos y no hacen la revisación que corresponde. Entendemos que si el monto del copago va para ellos se fortalecerá el servicio. Pero es una decisión contractual de cada empresa con sus profesionales.

¿Qué porcentaje de la recaudación de las prepagas se destina a atención médica?

–La Superintendencia regula a las obras sociales. Por resolución, las obligamos a destinar casi el 90 por ciento de sus ingresos a atención médica. Pero no se puede comparar el sistema solidario de las obras sociales, que presta servicio a 15 millones de argentinos, con una actividad comercial pura como son las prepagas. Muchas veces las prepagas dedican más plata al marketing que a la prestación médica.

¿Eso se puede corregir con la regulación?

–La ley lo que hará es dejar marcos generales bien fijados y aclarar los derechos de los usuarios, para salir de una trampa actual del sistema que es la judicialización. La gente no tiene claro cuáles son las prestaciones cubiertas, no conoce la letra chica.

¿Habrá un límite al copago por internación o el afiliado deberá pagar 100 pesos por día de manera indefinida?

–Habrá un límite.

¿De cuántos días?

–Lo estamos estudiando. Si una persona tiene que permanecer internada más de una semana hay que ver la complejidad y se harán las excepciones del caso. Hoy las internaciones promedio no superan las 72 horas. Ahora, como todo nuevo sistema, haremos las aclaraciones del caso a medida que haga falta.

¿Qué pasa con los que derivan aportes a través de una obra social?

–Eso es más claro todavía, porque son planes superadores que debe autorizar la Superintendencia. Ahí se va a autorizar un aumento de 2 por ciento. C

LEY DE REGULACION

"Defender al usuario"

El proyecto de ley que regula las prepagas, con dictamen de la Comisión de Salud de la Cámara de Diputados, incluye algunas medidas resistidas por las empresas. Héctor Capaccioli dio varias definiciones que anticipan la discusión que se viene.

¿Está de acuerdo con que haya un organismo permanente de control de las prepagas que regule sus tarifas?

–Estoy de acuerdo. El proyecto de ley le da herramientas a un organismo del Estado para que defienda intereses. Y debe defender no sólo la canasta de prestaciones que deben recibir los usuarios sino también el precio que tienen que pagar.

El proyecto en el Congreso también establece que los afiliados a una prepaga que quiebra deben ser redistribuidos entre las demás del sistema.

–Y sí, es lógico. Hasta ahora si una empresa quiebra, los usuarios con alguna enfermedad, como una cardiopatía, no consiguen que los tomen en ninguna otra prepaga. Hay que defender a los usuarios más vulnerables, que son los que tienen preexistencias y carencias. La redistribución de afiliados será facultad del organismo que fije la ley. Nosotros creemos que debe ser la Superintendencia. C

- "Los usuarios tienen que ser conscientes de que ésta es la primera vez que un gobierno los defiende".
- "Los copagos los aceptamos como un paliativo, a pedido de las prepagas".
- "Los usuarios no leen la letra chica porque firman de buena fe. Cuando descubren que no tenían la cobertura que suponían van a reclamar a Defensa del Consumidor y no hay mucho que hacer".
- "En todos los estudios que hemos hecho por los copagos nos da que de ninguna manera el aumento para una familia tipo sería mayor al 10 por ciento en el año".
- "Algunas prepagas tenían mayor capacidad de lobby en la Cámara de Diputados que el espíritu necesario de los legisladores para promulgar una ley de regulación del sector".
- "Si al afiliado le llega la factura con un aumento del 22 por ciento: tiene que pedir que le refacturen con una suba del 2".
- "Con los copagos intentamos fortalecer el pago de los profesionales".
- "Muchas veces las prepagas dedican más plata al marketing que a la prestación médica".

OBRAS SOCIALES SINDICALES

"El modelo es bueno"

La principal función de la Superintendencia de Servicios de Salud es controlar el funcionamiento de las obras sociales sindicales. Para Héctor Capaccioli, su desempeño es bueno y no hay por qué cambiar de modelo.

¿El sistema de salud está en crisis?

–No es ajeno a la crisis que vivió el país. Acabamos de prorrogar la emergencia sanitaria. Eso habla de que atraviesa una crisis de la que le está costando salir más que a otros sectores.

¿Cuáles son las razones?

–La actividad de la salud es mano de obra intensiva y con los aumentos de sueldos suben los aportes. El Estado es el principal acreedor del sistema de salud. Hay una ley en el Congreso para dar una moratoria amplia al sector. Además, durante mucho tiempo fue más negocio el tratamiento de la enfermedad que el cuidado de la salud.

¿El Estado está fallando?

–El Estado tuvo fallas en muchas cosas. Con este gobierno estamos tratando de corregir las fallas que hubo antes.

¿Está conforme con el servicio que prestan las obras sociales?

–Hoy tenemos un nivel de prestaciones aceptable. La incorporación de tecnología, de nuevos medicamentos, de nuevos tratamientos para cuidar la salud nos obligan a una revisión constante del modelo prestacional. De los 15 millones de beneficiarios de las obras sociales sindicales, lo que se aprecia es un proceso de fidelización y de pertenencia, salvo alguna excepción como La Bancaria que está fundida.

Pero hay demoras de hasta seis meses para cirugías.

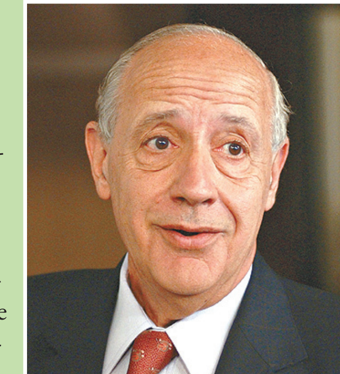
–Ha bajado sustantivamente. Hoy hay obras sociales con inmediatez. Hay obras sociales grandes como Osecac o Construir Salud que están con un muy buen modelo prestacional. Si bien hay que seguir de cerca cómo evoluciona la incorporación de tecnología, los afiliados a las obras sociales están conformes y nosotros también. El modelo es bueno, hay que trabajar para que sea mejor. C

CONTADO

Acoso textual

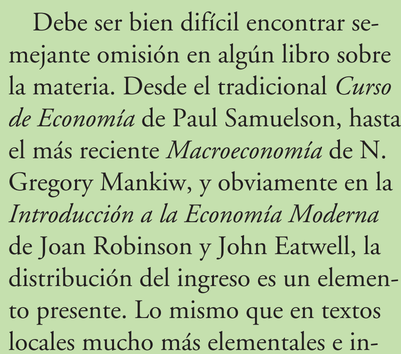
Por Marcelo Zlotogwiazda

Uno de los ya lanzados a la carrera presidencial propuso en septiembre de 1999 "introducir una serie de ajustes sin devaluar para ganar unos quince puntos de competitividad, con reformas que incluyen la flexibilidad laboral, la baja de impuestos al trabajo, y una baja y reasignación del gasto público". Contradecía lo que un colega suyo había planteado tres años y medio antes, cuando señaló que "si bien no es aconsejable hablar de abandonar ahora el sistema de convertibilidad, sí podría serlo dentro de tres o cuatro años". Es curioso y muy aleccionador que la primera moción antidevaluatoria haya sido formulada por Roberto Lavagna, el mismo que luego despotricó y le adjudicó al esquema que antes pretendía corregir la catastrófica situación que como ministro de Economía del devaluador presidente Eduardo Duhalde y después de Néstor Kirchner contribuyó sustancialmente a mejorar con una política que tiene y tuvo como eje central un tipo de cambio mucho más alto. También es curioso y aleccionador que la *tímida* sugerencia de devaluar "dentro de tres o cuatro años" haya sido hecha en abril de 1996 por José Luis Machinea, el mismo que cuando cuatro años después llegó el momento defendió obstinadamente la convertibilidad desde el sillón de ministro de Economía de Fernando de la Rúa.


Roberto Lavagna.

Las declaraciones de Lavagna y Machinea encabezan a modo de contrapunto de citas el capítulo 12 de *Macroeconomía argentina*, un libro de texto de reciente aparición escrito por Miguel Braun y Lucas Llach. Constituye un buen ejemplo para ilustrar la enorme utilidad de un manual de estudio sobre la materia elaborado específicamente para la Argentina. Con perlas como ésas, con un estilo didáctico y entretenido que es inusual para escritos de economía, y con innumerables referencias a la realidad local para ilustrar la enseñanza teórica, las casi quinientas páginas del libro conforman sin duda una buena noticia.

Más allá de esa evaluación general, el enfoque es inevitablemente sesgado, y por lo tanto sujeto a crítica y disparador de polémica. Y como no podría ser de otra manera, se trata de un libro incompleto. Pero hay por lo menos un par de omisiones muy sintomáticas. El texto no aborda en profundidad, y ni siquiera roza, la temática de la distribución del ingreso, una variable que cualquier macroeconomista serio y sensible tendría que considerar entre sus prioridades, y que todo estudiante debería incorporar en lugar destacado de su equipaje. Ni la distribución funcional entre factores de producción ni entre clases sociales o regiones aparecen siquiera descriptas. Apenas hay un par de frases al pasar, como la del comienzo del capítulo 2, que afirma que "el mundo es, desde el punto de vista económico, un lugar muy desigual: hay gente extremadamente rica y gente extremadamente pobre". Sobre los motivos de la desigualdad o sobre el herramental de medición, prácticamente nada. El reparto de la torta jamás aparece cuando se tratan los efectos de diferentes medidas de política económica.



José Luis Machinea.

Debe ser bien difícil encontrar semejante omisión en algún libro sobre la materia. Desde el tradicional *Curso de Economía* de Paul Samuelson, hasta el más reciente *Macroeconomía* de N. Gregory Mankiw, y obviamente en la *Introducción a la Economía Moderna* de Joan Robinson y John Eatwell, la distribución del ingreso es un elemento presente. Lo mismo que en textos locales mucho más elementales e incompletos como los viejos *Elementos de Economía Moderna* de Nicolás Argentato; incluso *Economía Política* de César Belaúnde, un libro de texto para enseñanza media escrito en 1960, destina todo un capítulo al tema.

Es muy probable que no sea casual que el libro también omita toda explicación respecto del impacto que en materia distributiva tienen los diferentes tipos de impuesto. Se enumera que existen gravámenes a los ingresos, a las transacciones y al patrimonio, pero ni una línea sobre su progresividad o regresividad relativa. Naturalmente, la política tributaria no figura en la consideración como herramienta macroeconómica de potencial redistributivo. Se analiza la suba o baja de impuestos sin importar cuáles.

Kirchner reconoció que la distribución del ingreso es una "asignatura pendiente" y tiene lo que falta de su mandato y casi seguro el próximo para cumplir la promesa. En el libro también es una asignatura faltante. Habrá que ver si sus inteligentes autores lo reconocen, y en tal caso rinden la materia en la segunda edición. C

Opinión

corralito

Pesificación

■ "Lo primero a celebrar del fallo Massa es que haya sido dictado, pues dadas las circunstancias no es poco."

■ "La resolución consensuada a la que arribaron es, en términos de justicia distributiva, relativamente pragmática, equilibrada y sensata."

■ La Corte pretende resolver "de modo definitivo las cuestiones tan largamente discutidas entre los depositantes y las entidades bancarias".

■ "Que no se haya dictado la inconstitucionalidad indicaría que ello tampoco ocurrirá en el futuro."

■ "La Corte entiende que el derecho de propiedad de los ahorristas no fue lesionado."

Sandra Cartasso


"Los ahorristas han sido favorecidos patrimonialmente con el fallo Massa", dice F. R. Simón.

LOS ALCANCES DEL FALLO POR LA PESIFICACION

Cerrar un largo capítulo

POR FABIAN RODRIGUEZ SIMON *

Lo primero a celebrar del fallo Massa es que haya sido dictado, pues dadas las circunstancias no es poco. También cabe destacar que hayan sido los nuevos integrantes de la Corte quienes mayor esfuerzo y apuro pusieron en resolver la cuestión. Así como que hayan sido capaces de encontrar una fórmula de consenso. Y que la resolución consensuada a la que arribaron sea, en términos de justicia distributiva, relativamente pragmática, equilibrada y sensata.

¿Qué tipo de casos se verán afectados por el fallo Massa?

–Según el inciso 8) de los fundamentos del voto mayoritario, la Corte pretende resolver "de modo definitivo las cuestiones tan largamente discutidas entre los depositantes y las entidades bancarias". Así que Massa resulta de aplicación estricta a los amparos u otras acciones judiciales similares. Nada en su parte dispositiva, y poco en sus fundamentos, puede aplicarse a otras situaciones controvertidas a raíz de la legislación de emergencia (como las consecuencias dañosas de la pesificación asimétrica para los bancos, los préstamos hipotecarios y otros contratos entre particulares). No obstante, el que no se haya dictado la inconstitucionalidad indicaría que ello tampoco ocurrirá en el futuro. También se encontrarían excluidas las situaciones de excepción (ahorristas mayores de 75 años y depósitos judiciales, entre otros).

¿Cuál fue la materia resuelta?

–Según el inciso 14), la Corte no resolvió sobre la legalidad o no del "corralito", sino que limitó su fallo "al quantum que la entidad bancaria receptora de la imposición debe abonar al depositante". Este sería de 1,40 pesos más CER más 4 por ciento anual

La Corte Suprema busca con el fallo Massa terminar con la controversia por los depósitos acorralados.

de interés no capitalizable por cada dólar depositado. Esto arrojaría un valor de entre 3,08 y 3,17 pesos, según desde cuándo corresponda computar el CER y los intereses, lo que siempre sería superior al valor actual del dólar. Así, la Corte entiende que el derecho de propiedad de los ahorristas no fue lesionado.

¿A quién beneficia el fallo?

–Al poner punto final a un tema de tanta trascendencia institucional, la sentencia parece destinada a lograr la paz social y beneficiar a la comunidad en su conjunto, más que a satisfacer cualquiera de los diversos intereses sectoriales en pugna. Aunque algunos ahorristas hayan quedado descontentos, es evidente que no han sido perjudicados sino favorecidos patrimonialmente con el fallo Massa.

¿Pueden los bancos reclamar la diferencia en su favor a aquellos amparistas que hayan percibido más que el quantum determinado en el caso Massa?

–La propuesta de Raúl Eugenio Zaffaroni en el caso Bustos en el sentido de otorgar a las medidas cautelares un status de hecho consumado equiparable a cosa juzgada fue olvidada. Y en Massa sólo se dice que las sumas percibidas por los ahorristas deben ser tomadas como pago a cuenta e imputadas como tales. Aunque el voto del supremo Carlos Fayt, sin dar mayores precisiones, indica, en su inciso 21), que dicha imputaciones "no pueden dar lugar a reintegros". De manera que, teóricamente, en aquellos casos en los que los amparistas hubieran cobrado más que el quantum determinado en Massa, los bancos podrían reclamar –liquidación practicada en primera instancia– que se les devuelva la diferencia. No obstante, salvo en casos excepcionales, es improbable que tal reclamo prospere.

La reacción de los tribunales inferiores de todo el país, luego de la feria judicial, será la que dirá si el fallo Massa cumplió o no su objetivo. Si estos tribunales, que en forma unánime han fallado por la inconstitucionalidad de la pesificación, incluso luego del fallo Bustos, se empecinan en seguir dictando sentencias que serían revocadas al llegar a la Corte, en términos sociales no se habrá logrado mucho y tendremos amparos –y conflictividad– para rato. Pero si, como parece, los jueces inferiores, aun dejando a salvo sus posiciones personales, deciden que la autoridad moral, la seriedad y el prestigio de los actuales integrantes de la Corte Suprema crean las condiciones como para que finalice la insostenible contradicción entre las sentencias del Alto Tribunal y el resto de los jueces en materia de la pesificación, entonces, el tema comenzará a agotarse y será un excelente síntoma de recuperación institucional.

En tal sentido, vale tener presente las palabras con que el presidente de la Corte, Ricardo Lorenzetti, finaliza su ampliación de fundamentos: "Un sistema estable de reglas y no su apartamiento por necesidades urgentes es lo que permite construir un Estado de derecho". C

** Abogado del Estudio Llerena & Asociados.*

MUNDIALIZACION DEL CAPITAL, INNOVACION TECNOLOGICA Y DESOCUPACION

La protesta de los jóvenes

POR VERONICA GAGO

La revuelta de desocupados, en su mayoría hijos de migrantes, que viven en las periferias de centros urbanos franceses es un emergente de tensiones del propio sistema.

François Chesnais es un reconocido economista marxista, profesor emérito de la Universidad de París XIII e integrante del Consejo Científico de Attac Francia. Especializado en los procesos de mundialización del capital vinculados al predominio de la acumulación financiera, Chesnais analiza la fase actual de innovación tecnológica como un momento donde crecen al mismo tiempo la explotación y la desocupación, por lo que la figura del "ejército industrial de reserva" se expande a toda la sociedad. De visita en Buenos Aires invitado por el IADE, Chesnais conversó con **Cash** sobre la situación actual de Francia, sacudida en los últimos años por manifestaciones contra la precariedad laboral con un fuerte protagonismo, según el economista, de los jóvenes de origen migrante de los suburbios.

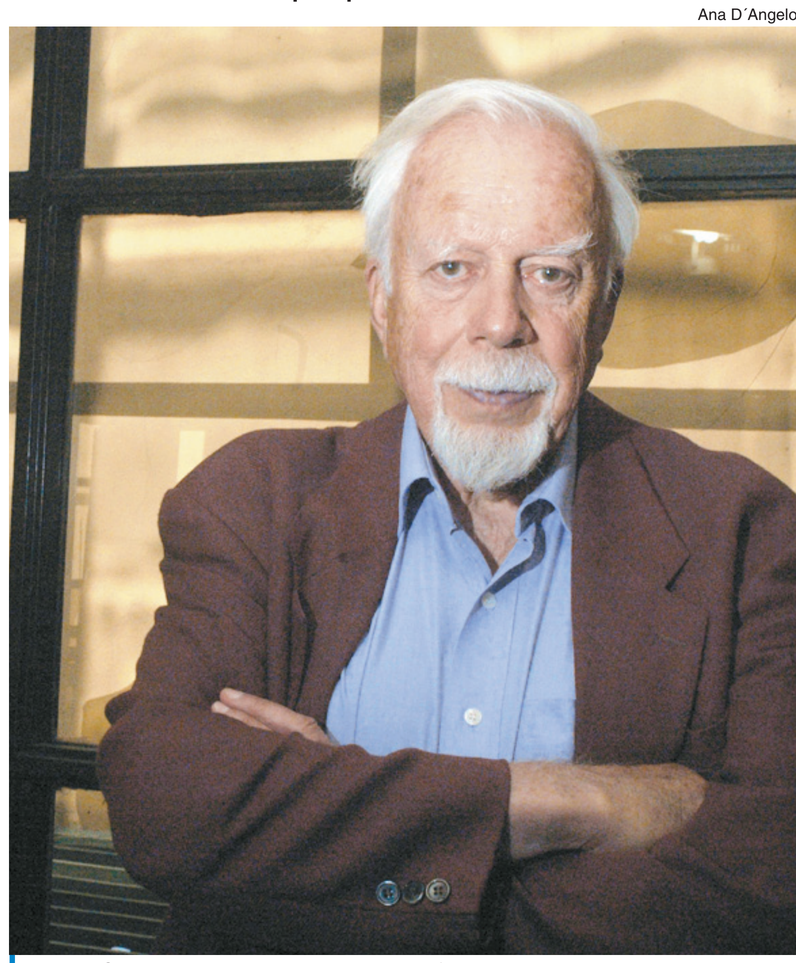
Usted viene a hablar de las luchas en Francia. ¿Cuál es su fuerza actual?

–La situación en Francia se caracteriza por una toma de conciencia creciente de lo que significa la llamada "adaptación" a la mundialización o globalización, tanto en el nivel político a partir de la votación en contra del referéndum (a la Constitución Europea), como en luchas directas de los distintos sectores como los empleados del Estado y los jóvenes que buscan su primer empleo. Esto se da a través de múltiples expresiones de repudio contra las reformas de las políticas sociales francesas para promover precisamente esta adaptación a los requerimientos del capital. Pero, al mismo tiempo, hay un grado bastante alto de divorcio entre las respuestas de la política institucional y esas manifestaciones que muestran querer otro horizonte.

¿Por qué?

–Por parte de algunos partidos se debe a que directamente aceptan esa adaptación a la mundialización del capital y otros porque adoptan un fatalismo que dice que las relaciones de fuerza son tales que no permiten otra posibilidad que la que existe. Entonces, luego se discute sólo cómo hacer las cosas más suaves o tibias. Algunas de esas luchas tienen un grado de radicalidad, efectiva o potencial, muy fuerte.

Ana D´Angelo



François Chesnais: "Muchas veces los sindicatos franceses se callan".

¿Por ejemplo?

–Creo que la más radical fue la lucha de los jóvenes desocupados, en su mayoría hijos de migrantes, que viven en las grandes periferias –las llamadas *cités*–, que se sucedieron entre noviembre y diciembre de 2005 y que volvieron a manifestarse el año pasado. Esto anunció que hay un sector amplio de jóvenes desocupados o con empleos muy precarios que tienen formas de autoorganización desconocidas para los políticos y para la policía misma. Hay ahí una concentración de revuelta muy importante y si a esos jóvenes no se les da una perspectiva de vida digna, esa rebeldía va a expresarse cada vez más y más. Incluso la lucha de los estudiantes contra el contrato de primer empleo fue un combate llevado a cabo por la capa de esa juventud que es de origen magrebí o sudafricano y que logra entrar en la universidad; son estudiantes que, por origen migrante, tenían lazos con las periferias. En esas protestas también tuvieron participación los jóvenes que acá les llamarían de "clase media baja", que tampoco vislumbran cuál será su futuro.

¿Cómo caracteriza el tipo de reclamo de estas protestas?

–Coinciden con un momento donde aumentan los flujos de migrantes que intentan entrar a trabajar en los países de la Unión Europea. Algo notable de las revueltas de los suburbios es que se dieron por fuera completamente de cualquier marco religioso; fueron por reivindicaciones sociales y políticas. Incluso se intentó que ciertos líderes de autoridad islámica actuaran como una fuerza de orden para tranquilizar las cosas, pero no funcionó.

¿Qué efectos tiene la mano de obra migrante y clandestina en la reorganización del trabajo?

–La migración clandestina –conocida por la policía y tolerada por el Estado– se concentra en talleres textiles clandestinos y como trabajo ocasional en el agro francés. Y además está contemplada en lo que hacen todas las grandes empresas a nivel europeo que subcontratan a empresas polacas, húngaras, checas, rumanas. Estas subcontratadas trasladan a su personal, por ejemplo, a los astilleros franceses, en condiciones de empleo y salario totalmente ilegales pero que el Estado permite. Muchas veces también los sindicatos franceses se callan. C

Claves

- "Existen múltiples expresiones de repudio contra las reformas de las políticas sociales francesas."
- "Hay un grado bastante alto de divorcio entre las respuestas de la política institucional y esas manifestaciones que muestran querer otro horizonte."
- "Existe un sector amplio de jóvenes desocupados o con empleos muy precarios que tienen formas de autoorganización desconocidas para los políticos."
- "Algo notable de las revueltas de los suburbios es que se dieron por fuera completamente de cualquier marco religioso."
- "La migración clandestina se concentra en talleres textiles clandestinos y como trabajo ocasional en el agro francés."

EL BAUL DE MANUEL **Por M. Fernández López**

Socialismo

"Patria, socialismo, o muerte", acaba de proclamar el presidente de Venezuela al asumir su tercer mandato. La mención de la proveniencia no resta valor a la declaración, sino que recorta su perfil insólito, casi inaudito, no sólo en ese país sino en el resto de la América latina, con excepción de la isla del tío Fidel. Los economistas no quedamos al margen de esa declaración, ya que una parte de esta profesión dedicó un siglo a pensar en cómo organizar eficientemente un Estado socialista, obviamente no sólo para elaborar categorías y leyes sin ningún asidero a la realidad. A quienes construían castillos en el aire, la Revolución Rusa de 1917 los bajó rápidamente al "barro de la historia", como dice José Pablo Feinmann. Algo aprendimos de socialismo, por ser la economía un aspecto esencial de ese sistema económico. Por sólo citar piezas literarias clásicas, comenzaríamos con los 45 tomos del arquitecto de la URSS, Vladimir Ilich Lenin, y escritos de célebres impugnadores de un posible socialismo, entre ellos Vilfredo Pareto (*Les Systèmes Socialistes*, 1902-3) y Maurice Bourguin (*Les Systèmes Socialistes et l'évolution économique*, 1904), Enrico Barone (*Il ministerio della produzione nello stato collettivista*, 1908) y Ludwig von Mises (*El cálculo económico en la comunidad socialista*, 1920), a los que siguieron sesudos estudios que economistas ingleses en las décadas de los treinta y cuarenta elaboraron el tema desde la ciencia económica más avanzada, como Fred M. Taylor, Evan F. M. Durbin, Henry Dickinson, G. D. H. Cole, Abba Lerner, Maurice Dobb y otros. Va de suyo la mención de Oskar Lange (1904-65), quien no sólo participó en aquellos debates, sino también los sintetizó teóricamente y aplicó sus conocimientos al gobierno de su Polonia natal, al tiempo que, en algún rato libre, visitaba a sus muchos seguidores de la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA. Ya en 1936, Lange señaló a los planificadores centrales como actores clave en la economía socialista: ellos fijarían la política de distribución, determinarían la tasa de inversión, los precios de los bienes intermedios y corregirían los precios en función de economías y deseconomías externas. Junto a ellos, los administradores de industrias y a los administradores de plantas. Nada de eso se ve en el anuncio de Chávez, y todo indica que sólo se trata de una nacionalización *à la* Evo Morales. C

Nacionalización

Aunque el socialismo implica la propiedad social, pública o estatal de los medios de producción, que el Estado posea o controle una o muchas empresas productoras de bienes o prestadoras de servicios no lo califica como "socialista". Pueden citarse varios casos argentinos de propiedad o control estatal sobre distintas unidades de producción: el transporte ferroviario, desde sus inicios, tuvo un sector estatal; desde el primer sello postal, el servicio de correos fue prestado por el Estado; las obras sanitarias de Buenos Aires, iniciadas y casi terminadas por el Estado, privatizadas por breve lapso en 1887, debieron ser reestatizadas por Carlos Pellegrini; el control por el Estado en 1935 de cinco bancos quebrados luego de la crisis de 1929; la extracción y refinamiento de petróleo, desde su descubrimiento hasta la presidencia de Carlos S. Menem, cuando YPF había llegado a ser la más grande empresa del país, incluyendo públicas y privadas. Hubo, además, una época de nacionalizaciones, coincidente con igual fenómeno operado en Europa occidental después de 1945. Aquí fue la política oficial a partir de la primera presidencia de Perón (1946-52), en virtud de la cual se nacionalizaron los ferrocarriles de propiedad extranjera, empresas de teléfonos y radiotelegrafía, la producción y distribución de energía eléctrica, etc., y se constituyeron empresas nacionales, como la flota aérea (luego Aerolíneas Argentinas), o se fortaleció sensiblemente la capacidad de empresas nacionales existentes, como la marina mercante. Al culminar la segunda presidencia (1955), el Estado controlaba una parte sustancial de la economía argentina a través de las *Empresas del Estado*, que daban numerosos puestos de trabajo y sustanciales recursos al Tesoro. Todas fueron puestas en estado de privatización al cabo de la terrible hiperinflación de mediados de 1989. En casos concretos, se adujo para justificar su venta el déficit que producían (ferrocarriles), la incapacidad para expandirse y atender a un mercado mayor (electricidad y teléfonos), la mala calidad de su servicio (antes de vender OSN, se enviaba agua turbia a domicilios particulares). Aerolíneas Argentinas rendía ganancias y era 100 por ciento segura, pero se ofreció privatizarla aun pagando por ello. Poco de socialismo y mucho de oscuros negociados de popes sindicales y políticos criollos. C

- El **BICE** lanzó una línea de créditos por 100 millones de pesos a cinco años de plazo, en pesos, con una tasa de interés del 9 por ciento anual, destinada a financiar la inversión productiva de pymes de todo el país.

- El **Banco Nación** presentó en el mercado sus *Ticket Nación*, a los que están adheridos más de mil comercios de todo el país. De esta manera, el banco competirá con las principales compañías que operan en el negocio de los vales alimentarios.

- **General Electric** y **Procter & Gamble** ocupan los dos primeros puestos en el ranking "Mejores Compañías para Líderes 2006". La encuesta fue realizada por Hay Group en conjunto con la prestigiosa revista *Chief Executive* de los Estados Unidos.

- **Jaguar Cars Argentina**, una división de Ford Argentina, presentó el prototipo C-FX.

- Carlos Fontes asumió como nuevo Director General Ejecutivo de **Petrobras Energía**. El directivo trabaja en la compañía desde 1974.

- Las ventas de **Carrefour Argentina** crecieron 10,3 por ciento el año pasado, en relación a 2005, con una facturación de 6730 millones de pesos.

EL BANCO CENTRAL SEGUIRA COMPRANDO DOLARES EN CANTIDAD DURANTE 2007

Verde que te quiero verde

Continuarán las fuertes intervenciones cambiarias del BC. En la city estiman reservas de 43 mil millones de dólares a fin de año. Se enfatiza así la política oficial de un seguro contra shocks externos.

POR CLAUDIO ZLOTNIK

Desde el Banco Central monitorean minuto a minuto la evolución de los mercados internacionales. La situación económica en los Estados Unidos está en la mira ya que de los datos que surjan de ese país dependerá en gran medida el flujo de capitales. El "efecto Chávez", admiten, ya se habría agotado. "Hay que administrar la abundancia", dicen en Reconquista 266. Explican que el escenario financiero de este año debería asemejarse al de 2006, más allá de los vaivenes de los financistas frente a las cambiantes especulaciones respecto de lo que pueda hacer la Reserva Federal.

El Banco Central seguirá acumulando reservas, objetivo inmodificable aseguran en la entidad rectora. Las jornadas iniciales de 2007 mostraron a la mesa de dinero del BC a la ofensiva, adquiriendo un promedio de 55 millones de dólares diarios. Martín Redrado suele realizar una enfática defensa de esa estrategia: el argumento es que se trata del mejor seguro contra eventuales shocks externos.

AFP



La mesa de dinero del BC comenzó el año a la ofensiva adquiriendo un promedio de 55 millones de dólares diarios.

La idea es que todavía queda margen para profundizar esa política prudencial. Al respecto, hay varios modelos que se analizan.

■ En la actualidad, el stock de la deuda pública representa aproximadamente cuatro veces el volumen de reservas. En Brasil, esa relación es de tres a uno. Eso significaría que existe margen para elevar las reservas hasta 42.000/43.000 millones de dólares, dado que también se espera un incremento del stock de la deuda.

■ Si se toman los pasivos externos de corto plazo, la meta sería inferior, y de hecho ya se hubiese llegado al límite, ya que la Argentina reestructuró su deuda.

■ También se evalúa el movimiento de ingreso y egreso de capitales. En este modelo se toma en cuenta la cantidad de divisas que podrían huir del país en caso de una crisis.

En el BC aseguran que como se manejan con objetivos múltiples (inflación controlada pero sin mellar la marcha de la economía ni perjudicar la competitividad de la economía) es muy complicado asegurar cuál sería el nivel óptimo de reservas. Además, no quieren darles señales demasiado precisas a los operadores del mercado. Los funcionarios, en cambio, dejan en claro que en la actual coyuntura no hay espacio para aplicar el inflation targeting ya que, de hacerlo, se resignaría crecimiento económico.

Hay una percepción que ronda los pasillos de la autoridad monetaria: que no falta demasiado para cumplir con la meta prudencial de reservas. Es sabido que a Redrado no le simpatizaría que el BC se encamine a un déficit cuasifiscal. ¿Lo aceptaría? Antes, insistiría en que el Tesoro o algún organismo superavitario del Estado (caso la Anses) haga su aporte en la adquisición de divisas.

Mientras tanto, hay una decisión tomada: que este año la masa de dinero en circulación más los depósitos a la vista crezcan igual, o algo menos, que el Producto Bruto. Algo de eso ya se vio durante 2006, y Redrado está convencido de que ése es el camino para mantener en calma las expectativas inflacionarias. En ese contexto, una estimación preliminar es que 2007 podría finalizar con reservas de cerca de los 43.000 millones. C



ME JUEGO

GUIDO TAVELLI analista de Tavelli Sociedad de Bolsa.

Acciones. La caída de mediados de la semana pasada no debería sorprender ni alarmar, ya que tuvo su fuente en el anuncio de Hugo Chávez de nacionalizar empresas. También en el descanso tras fuertes subas en las cotizaciones durante el último semestre.

Perspectivas. La tendencia sigue siendo alcista de manera selectiva. Mientras Tenaris subió 120 por ciento en el último año, el papel de Juan Minetti cayó muy fuerte a pesar del boom de la construcción. No hay que guiarse por el índice MerVal para analizar lo que puede suceder.

Bonos. Hay una enorme liquidez internacional que tiene impacto a nivel local. El fuerte crecimiento de la economía y la solidez de las cuentas fiscales seguirán atrayendo a los inversores extranjeros. El Banco Macro, por caso, emitió una Obligación Negociable y las ofertas quintuplicaron el monto de la emisión.

Dólar. El Banco Central enfrentará este año el desafío de sostener el tipo de cambio sin recalentar la inflación. Creo que el hecho de que la moneda estadounidense está débil en el mercado internacional le da consistencia al actual modelo.

Recomendación. Los pequeños inversores pueden ahorrar en fondos comunes de inversión. Son una buena alternativa ya que se puede apostar, con un monto pequeño, por los bonos, las acciones y hasta por el sector inmobiliario.

ACCIONES

ACCIONES	PRECIO ($)		VARIACION (%)		
	Viernes 05/01	Viernes 12/01	Semanal	Mensual	Anual
ACINDAR	4,730	4,530	-4,2	-4,2	-4,2
SIDERAR	22,900	22,800	-0,4	-0,4	-0,4
TENARIS	71,500	75,600	5,7	5,7	5,7
BANCO FRANCES	10,400	10,450	0,5	0,5	0,5
GRUPO GALICIA	2,800	2,790	-0,4	-0,4	-0,4
INDUPA	3,500	3,490	-0,3	-0,3	-0,3
MOLINOS	3,860	3,980	3,1	3,1	3,1
PETROBRAS ENERGIA	3,510	3,390	-3,4	-3,4	-3,4
TELECOM	12,450	12,550	0,8	0,8	0,8
TGS	4,180	4,260	1,9	1,9	1,9
INDICE MERVAL	2.063,880	2.072,620	0,4	0,4	0,4
INDICE GENERAL	102.658,580	103.463,280	0,8	0,8	0,8

Fuente: Instituto Argentino de Mercado de Capitales.

POR CLAUDIO SCALETTA *

La política económica es, en rigor, fiscal y monetaria. Décadas de auge de monetarismo volvieron complejo, para algunos, interpretar el uso de la política fiscal como instrumento de control de precios. Además, en el caso de cereales y oleaginosas, la Argentina no puede controlar la cantidad de dinero en el mercado mundial. Tampoco la demanda. Para colmo, se trata de productos que no tienen problemas de "cuello de botella" en la oferta local. Ningún cliché es útil.

La discusión sobre el presunto carácter "distorsivo" de las retenciones, por otra parte, es puro eufemismo. No hay política económica que no modifique el funcionamiento del mercado. Sólo la no política es no distorsiva, pero en ese caso la distorsión es provocada por las diferencias de poder de los actores. Sí, es verdad; el de la armonía no es el reino del mercado.

Yendo al principio, desde 2002 la economía local redescubrió el conocimiento de los efectos macroeconómicos y sectoriales del instrumento retenciones. El saber sobre los problemas centrales del agro argentino es aun de más larga data. En un elevado nivel de síntesis –desde la perspectiva del economista, no del empresario (la lógica del funcionamiento del conjunto no es necesariamente la de los actores)–, estos problemas son dos: la llamada sojización y las asimetrías de poder al interior de los circuitos agroindustriales.

La súper-rentabilidad de la soja afecta la estructura agraria, no solamente en términos ecológicos, sino sociales y, por supuesto económicos. Sólo en la presente campaña el área destinada a la oleaginosa se incrementó en medio millón de hectáreas consolidando la tendencia. Esto supone un avance que en parte –porque la producción no es una ecuación de suma cero– se produce en detrimento de otros cultivos y actividades menos rentables. La "distorsión", ahora sí, que provoca la sojización es multidimensional. El problema no es sólo de precios y recaudación.

Las asimetrías de poder en los circuitos agroindustriales –como se refleja en este suplemento cada vez que se analiza alguno de estos complejos, como el oleaginoso, el cerealero, el lácteo, el ganadero, pero también el yerbatero, cañero, frutícola, citrícola, tabacalero, etc.– están en la raíz de los magros precios que recibe el productor de la materia prima que, como fue dicho muchas veces, llega a comprometer la reproducción simple de su capital, es decir, su reproducción como actor.

Si los problemas son éstos, parecería que las medidas decididas esta semana –aumentar en un 4 por ciento las retenciones a las exportaciones de soja y con lo recaudado crear un fondo para subsidiar los precios de los productos básicos– apuntarían sobre estos frentes: desalentar la sojización y compensar a los productores primarios, a la vez que agregarían otro: el control de los precios de la canasta básica, y con ello de la inflación.

Si esto es así, las preguntas inmediatas son dos. **1.** ¿Por qué se demoró la decisión? **2.** ¿En qué medida estas políticas conseguirán estos objetivos?

La respuesta a la primera pregunta, que puede parecer ociosa cuando la decisión ya fue tomada, es la más sencilla: se trata de contener los efectos del carácter imparable de la tendencia alcista de los valores de oleaginosas y cereales en el mercado mundial, lo que afecta los precios del conjunto del complejo agroindustrial, en el marco del objetivo amplio de controlar la inflación. El norte de la medida, entonces, no parece ser atacar los problemas estructurales, sino mantener bajo control la canasta básica.

La segunda respuesta es un poco más ardua. Aunque el aumento de las retenciones es importante y llevan el tributo hasta el 27,5 por ciento, no está claro si, dada la evolución de los precios internacionales, será desaliento suficiente para que los empresarios del campo opten por otros cultivos. Lo que ofrece menos dudas es que, por ejemplo, el precio de mercado de la materia prima de la industria aceitera será menor. Se supone que el fondo de subsidios de 500 millones que manejará la Oncca debería cubrir esta diferencia a favor del productor primario. Pero en este último transferir los fondos vía quienes tienen la sartén por el mango, la industria, no parece el mejor camino. Sí lo es, en cambio, como instrumento gubernamental de incentivo o disciplina para controlar precios al consumidor. Por último, cualquier mecanismo de subsidios presupone una administración compleja, por llamarla de alguna manera, pero no cabe duda de que si se quiere beneficiar al productor primario el subsidio debería llegar sin intermediaciones. Y menos aún con la intermediación de quienes han sido hasta ahora los principales beneficiarios de la súper-renta agraria. C

* *jaius@yahoo.com*

Ana D´Angelo



Se elevaron las retenciones a la soja hasta 27,5 por ciento para financiar un fondo de subsidios al complejo agroindustrial.

SUBA DE RETENCIONES A LA SOJA Y SUBSIDIOS

La mira en la canasta

Las medidas anunciadas por Felisa Miceli apuntan a contener los precios de alimentos básicos. Controversia por la "sojización".

agro

■ Intendentes del sur bonaerense analizaron en Bahía Blanca la construcción de un canal a cielo abierto desde el río Colorado que abastezca a sus localidades y permita el **riego** de unas 40 mil hectáreas.

■ El Gobierno decidió intervenir en el conflicto entre productores de **porcinos** y la industria chacinadora y creó un Registro Oficial de Importación de carne y productos elaborados de cerdo.

■ La Asociación **Maíz** Argentino estimó que al finalizar la campaña 2006-2007 se habrían exportado unos 20 millones de toneladas de granos, 5,5 millones más que en el período anterior.

INTERNACIONALES

LOS PELIGROS DE LA DEPENDENCIA DE EUROPA FRENTE A LA ENERGIA RUSA

El dueño de la llave de paso del oleoducto

POR SEBASTIAN SMITH
DESDE MOSCU

Rusia controla las mayores reservas energéticas del mundo, mientras Europa genera una insaciable demanda. Pero esta semana la crisis del paso del petróleo ruso por Belarús ha demostrado que la fórmula, aparentemente idílica, conlleva riesgos. Los expertos aseguran que el mayor problema de Rusia –segundo exportador mundial de petróleo después de Arabia Saudita, y primer productor de gas– es su compleja relación con las vecinas repúblicas ex soviéticas, que controlan las rutas hacia la Unión Europea.

"El problema es que Ucrania ocupa una posición dominante en el tránsito del gas, y Belarús en el del petróleo", afirma el analista de MDM Bank, Andrei Gromadin. Ello provocó que una disputa comercial menor entre Rusia y Belarús se convirtiera esta semana en una crisis internacional: en efecto, la pequeña y vecina república ex soviética controla el oleoducto por el que pasa una tercera parte de las exportaciones rusas de petróleo y que suministra un 12,5 por ciento del consumo de la UE.

En el último año, Rusia se ha forjado en Occidente la fama de explotar su situación de mayor abastecedor mundial de energía para imponer sus dictados a las vecinas repúblicas ex soviéticas. Los precios del gas natural se han duplicado, y hasta cuadruplicado, para Armenia, Belarús, Georgia, Moldavia y Ucrania, siempre bajo la amenaza de cortes en los suministros. Viktor Kremenyuk, analista del instituto Estados Unidos-Canadá, asegura que Moscú utilizó su peso para presionar a sus pequeños vecinos, pero ahora se enfrenta a inesperadas réplicas, entre ellas las de Belarús, un país crucial para el tránsito de gas y petróleo rusos hacia los mercados occidentales. Los rusos suelen imponer sus "dictados", pero "(el presidente bielorruso Alexander) Lukachenko ha demostrado que las cosas no pueden funcionar así. Belarús tiene sus propias cartas, y puede crear muchas dificultades a Rusia", explica Kremenyuk.

Otro problema estrictamente bilateral entre Rusia y Ucrania provocó un corte de los suministros de gas a Europa, a principios de 2006.

AFP



Alexander Lukachenko, presidente de Belarús.

Cerca del 80 por ciento de las exportaciones de gas ruso hacia Europa transitan por Ucrania. Responsables rusos consideran ahora necesario buscar alternativas al tránsito por esos países, mientras los inquietos líderes de la UE se preocupan por la excesiva dependencia europea ante Rusia, que abastece a los 27 países de la Unión en un 25 por ciento de sus necesidades tanto en gas como en petróleo.

El analista de UFG Bank, Stephen O'Sullivan, opina que ambas partes deben aprender a convivir con esta realidad. Con esta crisis, "Rusia acaba de recordar a la UE que hay riesgos en el suministro de gas y petróleo. ¿Eso cambia las cosas? No. Soy escéptico ante una respuesta coordinada de la Unión Europea, donde existen muchos intereses dispares", explica.

Además, otras caras y geográficamente complejas rutas de tránsito no podrán reemplazar los actuales oleoductos o gasoductos, añade, dando a entender que Rusia y la UE están obligados a convivir, aunque sea de forma incómoda. "La UE parece muy preocupada por su dependencia (energética hacia Rusia), pero si se mira la dependencia de Rusia hacia el mercado europeo, ésta es total. No hay otro mercado tan importante para el gas y petróleo rusos. De manera que la dependencia es recíproca", asegura el experto.

Aunque muchos en Rusia miran hacia los mercados asiáticos, particularmente hacia China, como una forma de eludir la dependencia ante Europa, esa nueva vía apenas está empezando a abrirse con la creación de las necesarias estructuras en el Este ruso. C

E-CASH de lectores

PREPAGAS

Con respecto a las prepagas, valen algunas aclaraciones:

1. No se debe generalizar, en especial si se mencionan aspectos negativos. En nuestra Cooperativa Comi cuando fallece el titular, el cónyuge o quien le siga en orden automáticamente pasa a ser titular, excepto que se trate de menores de edad no emancipados, en cuyo caso deben tener autorización judicial.

2. No es cierto que no existan registros. Nosotros estamos inscriptos en la Superintendencia de Servicios de Salud y en un registro especial del gobierno de la Ciudad de Buenos Aires.

3. No es cierto que no existan controles. Tres veces por año debemos informar acerca de variaciones en los planes y en los costos de los mismos. Además como cooperativa estamos sujetos al control del INAES.

4. Los sanatorios no son de goma y si tienen 100 camas, por ejemplo, no pueden internar a 101 pacientes, y hoy en día hay gran carencia de camas disponibles, así que muchas veces hay que internar donde se consigue cama, tratando en lo posible de ubicar a los pacientes en sanatorios de características similares a las ofrecidas en los respectivos planes.

5. El famoso programa médico obligatorio (PMO) no es un programa de prestaciones mínimas, sino como se jactó algún funcionario es uno de los más amplios y abarcadores que existen en el mundo. Lo que este programa no prevé en el caso de las entidades privadas (sean o no entidades de lucro) es de dónde proviene el financiamiento de las cada vez más costosas y altamente complejas prestaciones que lo incluyen y las que permanentemente se agregan, e inevitablemente el costo debe salir del bolsillo de los usuarios. Pregunto: ¿no sería más justo que dicho financiamiento saliera del presupuesto del Estado utilizando los cuantiosos superávit que se consiguen año tras año?

6. Hace aproximadamente unos tres meses se publicaron en **Página/12** dos artículos con serias denuncias en cuanto al manejo cuasi ilícito en la utilización de medicamentos y prótesis de altísimo costo y la gran incidencia que esta circunstancia tenía sobre los gastos (casi siempre no necesarios) de todo el sistema de salud (público, privado y de la seguridad social). Sugiero su relectura, ya que allí se mencionaban nombres, apellidos y se identificaban empresas participantes de estos hechos. Las denuncias, presentadas ante la Cámara de Diputados, fueron hechas por los agentes de propaganda médica.

Quiero aclararle que soy un convencido de que la salud es un derecho humano esencial, junto con otros, y como tal debe estar asegurado por el Estado.

Por último, quedo a su disposición si considera que puedo aportar algún dato más para tratar estos temas con la mayor ecuanimidad. Reciba un cordial saludo.

Jaime Krawechik
krawchik@cpacf.org.ar

BUENA MONEDA

Juego de niños

Por Alfredo Zaiat

Los aumentos dispuestos para Edenor y Edesur vienen a satisfacer la demanda de mayores ingresos para las empresas privadas que manejan un servicio público esencial para la población. El Gobierno no ha tenido una actitud de responder con rapidez a los reclamos de ajustes de tarifas. Pero no ha negado que sean válidos. Se ha tomado su tiempo para dar curso a las subas. Si bien es cierto que las residenciales no han tenido modificaciones, en otros segmentos de usuarios ha habido retoques. Esos cambios se concretaron con el particular estilo de la actual gestión: no fue todo lo que solicitaban los privados pero tampoco fue nada. Además, no fue en el momento que se lo pedían, sino cuando el Presidente evaluaba que correspondía aplicarlo. En definitiva, además de la ecuación económico-social, la relación de la administración Kirchner con las privatizadas hay que entenderla como parte de un proyecto de construcción política. Esto último, dentro de la lógica oficial, ha resultado tan importante como las cuestiones vinculadas a las cuentas de las privatizadas. Esa relevancia se traduce en la muestra de legitimación del poder frente a la sociedad, en el sentido de quién es el que controla cuándo y cómo se subirán las tarifas, y hacia los empresarios, respecto a quién es el que define las reglas de juego en un sector sensible como los servicios públicos.

El gobierno de Kirchner se caracteriza por marginar y hasta desconocer sujetos-actores tradicionales de la política y la economía. No les asigna representatividad y, por lo tanto, no negocia con ellos en forma conjunta. Las privatizadas se habían convertido en un núcleo homogéneo, no sólo por el entrecruzamiento de socios en diferentes segmentos de cada servicio, sino que actuaban como un lobby único. El FMI era una de las herramientas más visible que contaban para presionar por sus objetivos. También las embajadas de los respectivos países de las casas matrices jugaron su papel. El Fondo fue perdiendo peso a medida que se agudizaba el enfrentamiento con la administración Kirchner hasta desaparecer su influencia luego de la cancelación total de la deuda. Las presiones de las embajadas, al principio intensas, luego se fueron diluyendo a medida que algunas multinacionales abandonaron el negocio y que las tratativas se entablaron directamente con el gobierno del país y la conducción central de la compañía. Así, hoy, ese bloque de poder que constituían las privatizadas ha quedado desmembrado.

En el balance de tres años y medio de renegociaciones con esas compañías se ha avanzado mucho más de lo que parece en la superficie, y menos de lo que aspiraban las empresas. Ese progreso no ha sido lineal ni coherente. Sólo se puede reunir como denominador común la mayor injerencia del Estado en la lógica del negocio de las compañías, en algunos casos consiguiendo el traspaso de la propiedad a empresarios cercanos a la Casa Rosada, en otros interviniendo en la definición de las características de las inversiones. También ha asumido el control total de empresas (Correo, espacio radioeléctrico y Aguas), en otros casos ha capturado una porción del capital accionario a cambio de deudas (Aeropuertos y Aerolíneas) y hasta ha constituido una petrolera híbrida (Enarsa). Sería una exageración considerar esa estrategia ecléctica de vinculación con las privatizadas como una política integral y de transformación. Más bien constituye el reflejo cristalino de la forma en que gestiona y construye el poder Kirchner.



Con mayor o menor velocidad, la mayoría de las compañías comprendió que era una ilusión volver a los felices años de los noventa. Se fueron adaptando y las que no, se retiraron. Ante el dinámico panorama internacional en el área energética y de servicios públicos privatizados, lo que hace dos o tres años parecía una inaceptable ruptura de contratos y alteración de las reglas de juego, la política oficial se presenta ahora como una vía relativamente digerible para las empresas. La nacionalización de los hidrocarburos en Bolivia fue la primera alerta de que un viento más intenso que la renegociación de contratos soplaba en la región. Evo Morales ya manifestó que tiene la intención de extender esa medida a la minería. En Ecuador se está camino a emprender un ciclo similar. La semana pasada esa corriente registró una aceleración con la nueva etapa que inauguró Hugo Chávez en Venezuela con su propio proceso de nacionalización. En este caso, además del petróleo y el gas, incluyó un área que había quedado fuera de ese debate, el de las telecomunicaciones.

No se trata de un fenómeno regional, pese al esfuerzo que realizan analistas para colocar a Evo Morales y Hugo Chávez como *outsider* de las tendencias mundiales. Con sus características particulares, el control de áreas estratégicas, como la energética y la de las telecomunicaciones, está siendo motivo de disputa entre países y poderosos grupos privados. En el sudeste asiático, los militares que asaltaron el poder en Tailandia anunciaron que varias compañías de servicios volverán a ser manejadas por el Estado. En Europa, la última semana estalló otro conflicto por el gas y el petróleo ruso *(ver la nota de la sección Internacional de este suplemento)*. Por su parte España está involucrada en una larga batalla para defender su núcleo de empresas energéticas frente a la arremetida de compañías más poderosas del Viejo Continente (por ejemplo, la alemana E.ON sobre Endesa, o el blindaje accionario de Repsol con el desembarco de la constructora Sacyr Vallehermoso para evitar una compra hostil). Un importante ejecutivo de una de esas empresas, con solicitud de preservar su identidad, lo expresó con claridad: "Tenemos que defender nuestra soberanía energética". Esa misma frase no desentonaría en un discurso de Chávez o Morales.

Dentro de ese convulsionado escenario internacional, el manejo discrecional de los tiempos para definir tarifas o contratos que tiene la administración Kirchner es un juego de niños que, dadas las condiciones en otras zonas del globo, a las empresas les empieza a resultar agradable. C